

CÉSAR AUGUSTO DUARTE ACOSTA

Ex Magistrado del Tribunal Administrativo de Cundinamarca

Ex Juez Administrativo de Bogotá

Asesor de la Procuraduría General de la Nación

BIBLIOTECA
ENRIQUE LOW MURTRA

DERECHO DISCIPLINARIO BÁSICO Y MÉTODO DE INVESTIGACIÓN



LIBRERÍA EDICIONES DEL PROFESIONAL LTDA.

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN A LA PRIMERA EDICIÓN	XXVII
INTRODUCCIÓN	XXIX
<i>BREVES REFLEXIONES SOBRE LA NATURALEZA DEL DERECHO</i>	
<i>DISCIPLINARIO</i>	XXIX

LIBRO I *PARTE GENERAL*

TÍTULO I *PRINCIPIOS RECTORES*

1. PRINCIPIOS DE LEGALIDAD Y DE FAVORABILIDAD.....	3
2. PODER PREFERENTE Y FACULTAD DE REVOCATORIA DIRECTA	5
3. ILICITUD SUSTANCIAL.....	6
4. PRESUNCIÓN DE INOCENCIA	6
5. GRATUIDAD	7
6. EJECUTORIEDAD	8
7. CELERIDAD EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	9
8. CULPABILIDAD	9
9. IGUALDAD ANTE LA LEY	10
10. FUNCIÓN DE LA SANCIÓN DISCIPLINARIA	10
11. PRINCIPIO DEL DERECHO DE DEFENSA	11
12. PROPORCIONALIDAD.....	13
13. PRINCIPIO DE MOTIVACIÓN	13
14. INTERPRETACIÓN DE LA LEY DISCIPLINARIA	14
15. APLICACIÓN DE PRINCIPIOS E INTEGRACIÓN NORMATIVA	14

TÍTULO II

LA LEY DISCIPLINARIA

CAPÍTULO PRIMERO

LA FUNCIÓN PÚBLICA Y LA FALTA DISCIPLINARIA

1.	GARANTÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA Y LA FALTA DISCIPLINARIA ...	15
2.	FALTA DISCIPLINARIA	16

CAPÍTULO SEGUNDO

ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY DISCIPLINARIA

CAPÍTULO TERCERO

SUJETOS DISCIPLINABLES

1.	DESTINATARIOS DE LA LEY DISCIPLINARIA	17
2.	LOS INDÍGENAS	18
3.	LOS PARTICULARES PREVISTOS EN EL ARTÍCULO 53 DEL C.D.U.	18

CAPÍTULO CUARTO

FORMAS DE REALIZACIÓN DEL COMPORTAMIENTO

1.	POR ACCIÓN Y POR OMISIÓN	19
2.	ACCIÓN POR OMISIÓN	19

CAPÍTULO QUINTO

EXCLUSIÓN DE LA RESPONSABILIDAD

1.	DEFINICIÓN	20
2.	CAUSALES	20
	2.1. La fuerza mayor o el caso fortuito	20
	2.2. En estricto cumplimiento de un deber constitucional o legal de mayor importancia que el sacrificado	21
	2.3. En cumplimiento de orden legítima de autoridad competente emitida con las formalidades legales	22
	2.4. Por salvar un derecho propio o ajeno al cual deba ceder el cumplimiento del deber, en razón de la necesidad, adecuación, proporcionalidad y razonabilidad	23

2.5. Por insuperable coacción ajena o miedo insuperable	23
2.6. Con la convicción errada e invencible de que su conducta no constituye falta disciplinaria	25
2.7. En situación de inimputabilidad	26
3. OTRAS CAUSALES DE EXCLUSIÓN DE RESPONSABILIDAD	26

TÍTULO III

EXTINCIÓN DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA

CAPÍTULO PRIMERO

1. CLASES DE EXTINCIÓN	27
1.1. Muerte del investigado	27
1.2. La prescripción de la acción disciplinaria	27

CAPÍTULO SEGUNDO

LAS PRESCRIPCIONES

1. CLASES DE PRESCRIPCIONES	28
2. CRITERIOS PARA EL CONTEO DEL TÉRMINO PRESCRIPTIVO. CONDUCTAS DE EJECUCIÓN INSTANTÁNEA Y PERMANENTE	28
3. LA PRESCRIPCIÓN FRENTE AL SECUESTRADO	30
4. ¿CÓMO SE CONTABILIZAN VARIAS CONDUCTAS JUZGADAS EN UN SÓLO PROCESO?	31
5. DESISTIMIENTO DEL QUEJOSO	32
6. RENUNCIA A LA PRESCRIPCIÓN	32

TÍTULO IV

DERECHOS, DEBERES, PROHIBICIONES, INCOMPATIBILIDADES, IMPEDIMENTOS, INHABILIDADES Y CONFLICTO DE INTERESES DEL SERVIDOR PÚBLICO

CAPÍTULO PRIMERO

DERECHOS

CAPÍTULO SEGUNDO

DEBERES

CAPÍTULO TERCERO
PROHIBICIONES

CAPÍTULO CUARTO
INHABILIDADES, IMPEDIMENTOS, INCOMPATIBILIDADES
Y CONFLICTO DE INTERESES

INHABILIDADES

1.	CONCEPTO	37
2.	REGULACIÓN	37
3.	SUMATORIA DE SANCIONES QUE CONFIGURAN INHABILIDAD	38
4.	INHABILIDADES SOBREVINIENTES	38
5.	OTRAS INHABILIDADES	39
6.	INCOMPATIBILIDADES	41
	6.1. Concepto	41
	6.2. Alcance	42
7.	CONFLICTO DE INTERESES	43

TÍTULO V

FALTAS Y SANCIONES

CAPÍTULO PRIMERO
CLASIFICACIÓN Y CONNOTACIÓN DE LAS FALTAS

1.	CLASIFICACIÓN DE LAS FALTAS	45
2.	FALTAS GRAVÍSIMAS	46
3.	FALTAS GRAVES Y LEVES	46
4.	CRITERIOS PARA DETERMINAR LA GRAVEDAD O LEVEDAD DE LA FALTA	47
	4.1. Grado de culpabilidad	47
	4.2. La naturaleza esencial del servicio	47
	4.3. El grado de perturbación del servicio	47
	4.4. La jerarquía y mando que el servidor público tenga en la respectiva institución	48
	4.5. Trascendencia social de la falta o el perjuicio ocasionado	48
	4.6. Modalidad y circunstancias en que se cometió la falta	48

4.7. Motivos determinantes del comportamiento	49
4.8. Concurso de sujetos	49
4.9. La realización típica de una falta objetivamente gravísima cometida con culpa grave, será considerada falta grave.....	50

CAPÍTULO SEGUNDO
CLASIFICACIÓN Y LÍMITE DE LAS SANCIONES

1. INTRODUCCIÓN	51
2. CLASES DE INHABILIDADES	51
3. CLASES DE SANCIONES.....	52
3.1. Destitución con inhabilidad general.....	52
3.2. Suspensión en el ejercicio del cargo e inhabilidad especial para las faltas graves dolosas o gravísimas culposas	52
3.3. Suspensión	53
3.4. La multa, y la amonestación	53
4. GRADOS O FORMAS DE CULPABILIDAD	53
4.1. Introducción	53
4.2. Formas de culpabilidad	54
4.2.1. <i>Dolo</i>	55
4.2.2. <i>Culpa</i>	57
a) Culpa gravísima.....	57
b) Culpa grave	57
c) Culpa leve (o levísima).....	58
5. DEFINICIÓN DE LAS SANCIONES.....	59
5.1. La destitución e inhabilidad general	59
5.2. La suspensión	61
5.3. La multa	62
5.4. Amonestación escrita	63
5.5. Registro y aplicación de la sanción para retirados del cargo..	63
6. LÍMITE DE LAS SANCIONES.....	64
6.1. Inhabilidades en la destitución	64
6.2. Inhabilidades en las suspensiones.....	65
6.3. Suspensión	66
6.4. La multa	67
6.5. La amonestación escrita	67

7.	CRITERIOS PARA LA GRADUACIÓN DE LA SANCIÓN	67
7.1.	Los criterios para graduar la sanción	68
7.2.	Otro criterio de graduación.....	70

LIBRO II
PARTE ESPECIAL

TÍTULO ÚNICO
LA DESCRIPCIÓN DE LAS FALTAS
DISCIPLINARIAS EN PARTICULAR

CAPÍTULO PRIMERO
FALTAS GRAVÍSIMAS

1.	CATÁLOGO DE LAS FALTAS GRAVÍSIMAS	75
2.	OTRAS FALTAS GRAVÍSIMAS	117
3.	CAUSALES DE MALA CONDUCTA.....	118
4.	FALTAS GRAVES Y LEVES	118
5.	PRESERVACIÓN DEL ORDEN INTERNO	119

LIBRO III
RÉGIMEN ESPECIAL

TÍTULO I
RÉGIMEN DE LOS PARTICULARES

CAPÍTULO PRIMERO
NORMAS APLICABLES

1.	ÁMBITO DE APLICACIÓN.....	123
2.	FALTA DISCIPLINARIA	123
3.	PROCEDIMIENTO Y COMPETENCIA	123
4.	SUJETOS DISCIPLINABLES.....	124

CAPÍTULO SEGUNDO

***INHABILIDADES, IMPEDIMENTOS, INCOMPATIBILIDADES
Y CONFLICTO DE INTERESES***

1. REFLEXIÓN PREVIA	127
2. CAUSALES	128
2.1. Primera causal	128
2.2. Segunda causal	128
2.3. Tercera causal	128
2.4. Cláusula general	128

CAPÍTULO TERCERO

SUJETOS Y FALTAS GRAVÍSIMAS

1. CLASES DE FALTAS DE LOS PARTICULARES	129
2. FALTAS GRAVÍSIMAS	129
3. FORMA DE CULPABILIDAD	132
4. LOS ÁRBITROS Y CONCILIADORES	132
5. CLASES DE SANCIONES	133
5.1. Introducción	133
5.2. Enumeración de las sanciones	133
5.2.1. <i>Multa e inhabilidad</i>	133
5.2.2. <i>Destitución</i>	134
5.3. Criterios para la graduación de la sanción	134

TÍTULO II

RÉGIMEN DE LOS NOTARIOS

CAPÍTULO PRIMERO

MARCO JURÍDICO

1. NORMAS APLICABLES, PRINCIPIOS RECTORES, ÓRGANO COMPETENTE Y PROCEDIMIENTO	135
2. FALTAS DE LOS NOTARIOS	135
2.1. Origen de las faltas	135
2.2. Clases de faltas	136
2.3. Faltas gravísimas	136

3. CULPABILIDAD	138
4. DEBERES	138
5. PROHIBICIONES	139
6. SANCIONES Y LÍMITES DE ÉSTAS	139
6.1. Destitución	139
6.2. Suspensión en el ejercicio del cargo	140
6.3. Multa	140
7. CRITERIOS DE GRADUACIÓN DE LA FALTA Y LA SANCIÓN	140

LIBRO IV

PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO

TÍTULO I

ACCIÓN DISCIPLINARIA

1. EXPLICACIÓN PRELIMINAR. CLASES DE PROCEDIMIENTO	143
2. NATURALEZA DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA	143
3. VÍAS DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA. OFICIOSIDAD	144
3.1. De oficio	144
3.2. Por información proveniente de servidor público	144
3.3. Por información proveniente de otro medio	144
3.4. Anónimos	144
4. PODER PREFERENTE	145
5. OBLIGATORIEDAD DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA	147
6. EXONERACIÓN DEL DEBER DE FORMULAR QUEJAS.	148
7. ACCIÓN CONTRA SERVIDOR PÚBLICO RETIRADO DEL SERVICIO	148
8. TERMINACIÓN DEL PROCESO DISCIPLINARIO. CAUSALES	149
8.1. Primera causal	150
8.2. Segunda causal	150
8.3. Tercera causal	150
8.4. Cuarta causal	151
8.5. Quinta causal	151

TÍTULO II
LA COMPETENCIA

1.	INTRODUCCIÓN	153
2.	FACTORES	153
2.1.	Factor subjetivo	154
2.1.1.	<i>Doble instancia</i>	155
2.1.2.	<i>Veeduría de la Fiscalía General de la Nación</i>	156
2.1.3.	<i>Nivel de las oficinas de control interno, y de los operadores disciplinarios</i>	156
2.1.4.	<i>Competencia interior de los órganos externos</i>	157
2.1.5.	<i>Competencia para investigar al Procurador General de la Nación</i>	157
2.2.	Factor objetivo. Naturaleza del hecho	158
2.3.	Factor territorial	159
2.4.	Factor conexidad	160
2.4.1.	<i>De faltas</i>	160
2.4.2.	<i>De sujetos disciplinarios</i>	160
3.	CONFLICTOS DE COMPETENCIA	161
3.1.	Concepto	161
3.2.	Clases	161
4.	COMPETENCIAS ESPECIALES	161
4.1.	Del Procurador General	161
4.2.	De otros servidores	161

TÍTULO III
IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

1.	CONCEPTO	163
2.	CAUSALES	163
2.1.	Primera causal	163
2.2.	Segunda causal	164
2.3.	Tercera causal	164
2.4.	Cuarta causal	165
2.5.	Quinta causal	165
2.6.	Sexta causal	166

2.7. Séptima causal	166
2.8. Octava causal	166
2.9. Novena causal	167
2.10. Décima causal	167
3. DECLARACIÓN DE IMPEDIMENTO	167
4. RECUSACIÓN	168
5. PROCEDIMIENTO EN CASO DE IMPEDIMENTO O RECUSACIÓN	168
6. IMPEDIMENTO Y RECUSACIÓN DEL PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN	168

TÍTULO IV

SUJETOS PROCESALES

1. ¿QUIÉNES TIENEN ESA CALIDAD?	170
1.1. El investigado	170
1.2. El apoderado del investigado	171
1.3. El Ministerio Público	171
1.4. Las personas que han sido objeto de graves violaciones al Derecho Internacional de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario	172
2. FACULTADES DE LOS SUJETOS PROCESALES	172
2.1. Solicitar, aportar y controvertir pruebas. Igualmente intervenir en su práctica	172
2.1.1. <i>Solicitud de pruebas. Momentos</i>	172
2.1.2. <i>Aporte de pruebas. Momentos</i>	173
2.1.3. <i>Contradicción de las pruebas e intervención en su práctica</i>	173
2.2. Interponer los recursos de ley	174
2.3. Presentar solicitudes para garantizar la legalidad de la actuación y sus fines	174
2.4. Obtener copia de la actuación, salvo que, por mandato constitucional o legal ésta tenga carácter reservado (num. 4º del art. 90 del C.D.U.)	175
3. DERECHOS DEL INVESTIGADO	176
3.1. Acceder a la investigación	176

3.2. Designar defensor	176
3.3. Ser oído en versión libre, en cualquier etapa de la actuación, hasta antes del fallo de primera instancia	177
3.4. Solicitar o aportar pruebas y controvertirlas, e intervenir en su práctica	177
3.5. Rendir descargos	178
3.6. Impugnar y sustentar las “decisiones” cuando hubiere lugar a ello	178
3.7. Obtener copias de la actuación	178
3.8. Presentar alegatos de conclusión antes del fallo de primera o única instancia	178

TÍTULO V

LA ACTUACIÓN PROCESAL

1. PRINCIPIOS QUE RIGEN LA ACTUACIÓN PROCESAL	180
2. RESERVA DE LA ACTUACIÓN DISCIPLINARIA	180
3. REQUISITOS FORMALES DE LA ACTUACIÓN	181
4. MOTIVACIONES DE LAS DECISIONES Y TÉRMINO PARA ADOPTARLAS	181
5. UTILIZACIÓN DE MEDIOS TÉCNICOS	182
6. RECONSTRUCCIÓN DE EXPEDIENTES	182
7. NOTIFICACIONES Y COMUNICACIONES	182
7.1. Notificación personal	183
7.2. Notificación por medios electrónicos	183
7.3. Notificación por edicto	183
7.4. Notificación por estado	186
7.5. Notificación por estrado	186
7.6. Notificación por conducta concluyente	186
7.7. Comunicaciones	187

CAPÍTULO PRIMERO

RECURSOS

1. CLASES Y EXIGENCIA FORMAL	188
2. OPORTUNIDAD PARA INTERPONERLOS	188
3. SUSTENTACIÓN DE LOS RECURSOS	189

4.	RECURSO DE REPOSICIÓN	189
4.1.	Funcionario que lo resuelve. Decisiones contra las que procede	189
4.2.	Trámite del recurso	190
5.	RECURSO DE APELACIÓN	190
5.1.	Funcionario competente para desatarlo. Decisiones contra las que procede	190
5.2.	Efectos en que se concede el recurso de apelación	191
5.2.1.	<i>Efecto suspensivo</i>	191
5.2.2.	<i>Efecto diferido</i>	191
5.2.3.	<i>Efecto devolutivo</i>	192
6.	PROHIBICIÓN DE LA REFORMATIO IN PEJUS	192
7.	RECURSO DE QUEJA	193
7.1.	Funcionario competente para resolverlo y decisión contra la cual procede	193
7.2.	Trámite	193
8.	EJECUTORIA DE LAS DECISIONES	194
9.	DESISTIMIENTO DE LOS RECURSOS	195
10.	CORRECCIÓN, ACLARACIÓN Y ADICIÓN DE LOS FALLOS	195

CAPÍTULO SEGUNDO

REVOCATORIA DIRECTA

1.	FISONOMÍA DE LA FIGURA	196
2.	PROCEDENCIA Y OPORTUNIDAD PARA SOLICITARLA	197
3.	PERSONAS FACULTADAS PARA PEDIRLA Y OPERADORES COMPETENTES PARA DECRETLARLA	198
4.	CAUSALES DE REVOCACIÓN DE LOS FALLOS SANCIONATORIOS	199
5.	REQUISITOS PARA SOLICITAR LA REVOCATORIA DIRECTA	200
6.	OPORTUNIDAD PARA RESOLVER LA REVOCATORIA DIRECTA	201

TÍTULO VI

PRUEBAS

1.	NECESIDAD DE LA PRUEBA	203
2.	IMPARCIALIDAD DE LA PRUEBA	204
3.	MEDIOS DE PRUEBA	204

3.1. La confesión	205
3.2. El testimonio	205
3.2.1. <i>Concepto</i>	205
3.2.2. <i>Objetivo</i>	206
3.2.3. <i>Principio de contradicción</i>	206
3.2.4. <i>Malas prácticas</i>	206
3.2.5. <i>Importancia del testimonio en investigaciones de derechos humanos</i>	206
3.2.6. <i>Multa al testigo renuente. Obligación de rendirla</i>	207
3.2.7. <i>Conducción de testigos</i>	207
3.2.8. <i>Exigencias para decretar el testimonio</i>	207
3.2.9. <i>La versión libre</i>	208
3.3. La peritación.....	208
3.2.1. <i>Concepto</i>	208
3.3.2. <i>Importancia en ciertos casos</i>	208
3.3.3. <i>Apoyo para su práctica. Gratuidad</i>	208
3.3.4. <i>Remisión al Código de Procedimiento Penal</i>	209
3.4. La inspección o visita especial	209
3.4.1. <i>Concepto</i>	209
3.4.2. <i>Procedencia</i>	209
3.4.3. <i>Contradicción</i>	210
3.4.4. <i>Malas prácticas</i>	210
3.4.5. <i>Desarrollo de la diligencia</i>	210
3.4.6. <i>Acta</i>	211
3.5. Los documentos	211
3.6. Los indicios.....	212
4. LIBERTAD DE LAS PRUEBAS	213
5. PETICIÓN Y RECHAZO DE PRUEBAS	213
5.1. La conducencia	213
5.2. La pertinencia.....	214
5.3. Utilidad	214
6. PRACTICADAS ILEGALMENTE. INEXISTENCIA DE LA PRUEBA.....	215
7. PRÁCTICA DE PRUEBAS POR EL COMISIONADO.....	216
8. PRÁCTICA DE PRUEBAS EN EL EXTERIOR	217
9. PRUEBA TRASLADADA	217

10. ASEGURAMIENTO DE LA PRUEBA	218
11. APOYO TÉCNICO	218
12. OPORTUNIDAD PARA CONTROVERTIR LA PRUEBA	219
13. APRECIACIÓN INTEGRAL DE LA PRUEBA	220
14. PRUEBA PARA SANCIONAR	220

TÍTULO VII

NULIDADES

1. CONCEPTO	222
2. CAUSALES	222
2.1. La falta de competencia para proferir el fallo	222
2.2. La violación del derecho de defensa	223
2.3. La existencia de irregularidades sustanciales que afecten el debido proceso	225
3. DECLARATORIA OFICIOSA	229
4. EFECTOS DE LA DECLARATORIA DE NULIDAD	229
5. OPORTUNIDAD Y REQUISITOS DE LA SOLICITUD DE NULIDAD	230
6. TÉRMINO Y PRELACIÓN PARA RESOLVER LA NULIDAD	231

TÍTULO VIII

ATRIBUCIONES DE POLICÍA JUDICIAL

1. SUSTENTO NORMATIVO	233
2. ALCANCE EN MATERIA DISCIPLINARIA	233
3. SERVIDORES FACULTADOS PARA EJERCER LAS ATRIBUCIONES DE POLICÍA JUDICIAL	233
4. FORMALIDADES Y RESPETO DE LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES	235

TÍTULO IX

PROCEDIMIENTO ORDINARIO

CAPÍTULO PRIMERO

ETAPAS, FINES Y TRÁMITE

1. INDAGACIÓN PRELIMINAR	236
--------------------------------	-----

2. PROCEDENCIA	236
3. FINES	237
4. TÉRMINO	237
5. DESARROLLO DE LA INDAGACIÓN	238
6. RADIO DE ACCIÓN DE LA INDAGACIÓN PRELIMINAR	238
7. DECISIÓN INHIBITORIA	239
8. ACTUACIÓN POR FALSEDAD O TEMERIDAD EN LA QUEJA SANCIÓN ..	239
9. RUPTURA DE LA UNIDAD PROCESAL	240

CAPÍTULO SEGUNDO
INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA

1. PROCEDENCIA	241
2. FINALIDADES DE LA DECISIÓN DE INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA	241
3. CONTENIDO DE LA DECISIÓN DE INVESTIGACIÓN	
DISCIPLINARIA	242
3.1. La identidad del posible autor o autores de la falta disciplinaria	242
3.2. Referencia de la conducta	242
3.3. La relación de las pruebas cuya práctica se ordena	243
3.4. La orden de que tratan los numerales 3° y 4° del artículo 154 del C.D.U.	243
4. NOTIFICACIÓN DE LA APERTURA DE INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA.	243
5. TÉRMINO DE LA INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA	244
6. SUSPENSIÓN PROVISIONAL	245
6.1. Casos en que procede la suspensión provisional. Necesaria motivación	245
6.2. Efectos laborales	247
6.3. Término de la suspensión	247
6.4. Responsabilidad de quien emite la suspensión	248
6.5. Recurso de reposición	248
6.6. Consulta, trámite y alegatos	248
6.7. Aplicación inmediata en primera instancia.	249
6.8. Terminación de la suspensión por desaparecimiento de los motivos	249
6.9. Efectos de la suspensión provisional al término del proceso. Reintegro del suspendido	249

7.	MEDIDAS PREVENTIVAS	250
7.1.	Génesis, naturaleza y funcionarios facultados para decretarla	250
7.2.	Fisonomía. Semejanzas y diferencias entre la suspensión provisional y las medidas preventivas	251
7.3.	Objetivo de las medidas preventivas. Causales para solicitarlas	252
7.3.1.	Que se vulnera el ordenamiento jurídico	252
7.3.2.	Que se defraudará al patrimonio público	253
8.	EVALUACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA	254
8.1.	Oportunidad	254
9.	ARCHIVO DEFINITIVO	254
10.	PLIEGO DE CARGOS	255
10.1.	Importancia y seriedad	255
10.2.	Contenido de la decisión	255
10.3.	Notificación del pliego de cargos	260
10.4.	Variación de cargos. Oportunidad	261
10.5.	Variación del pliego de cargos vs. nulidad	261
10.6.	Causales de variación	262
10.6.1.	<i>La primera causal se presenta por error en la calificación jurídica</i>	262
10.6.2.	<i>La segunda causal de variación tiene lugar por prueba sobreviniente</i>	262
11.	DESCARGOS	263
11.1.	Oportunidad	263
11.2.	No presentación de descargos	263
11.3.	Término para practicar pruebas posteriores a descargos	263
11.4.	Ampliación del término	264
12.	TÉRMINO PARA DICTAR FALLO DE INSTANCIA - TRASLADO PREVIO PARA ALEGAR	264
13.	CONTENIDO DEL FALLO	264
13.1.	Coherencia interna	264
13.2.	Requisitos	265

CAPÍTULO TERCERO SEGUNDA INSTANCIA

1.	TÉRMINO	267
----	---------------	-----

2. PRUEBAS PREVIAS	268
3. REQUISITOS	269
4. LÍMITES DEL COMPETENTE PARA RESOLVER EL RECURSO DE REPOSICIÓN Y DE APELACIÓN	269
BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA	271